

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติ การประกอบธุรกิจสถาบันบันเทิงครบวงจร พ.ศ..... (ร่างพระราชบัญญัติฯ)

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง.....

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน ในประเด็น การสร้างความหลากหลายด้านการท่องเที่ยว

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ ด้านเศรษฐกิจ

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ประเทศไทยมีแหล่งท่องเที่ยวและสถานบันเทิงหลากหลายประเภทไว้บริการนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ โดยอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเป็นหนึ่งในกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศที่สามารถสร้างงานและสร้างรายได้แก่ประเทศเป็นจำนวนมาก อย่างไรก็ตามในช่วงที่ผ่านมาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวของไทย โดยเฉพาะสถานบริการและสถานบันเทิง ได้รับผลกระทบอย่างหนักจากมาตรการเพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้รายได้ของประชาชนที่ประกอบอาชีพอยู่ในภาคบริการ และรายได้จากนักท่องเที่ยวในภาพรวมของประเทศลดลงเป็นจำนวนมาก และเมื่อสถานการณ์การแพร่ระบาดเริ่มผ่อนคลายลง จึงเป็นช่วงเวลาอันดีที่จะพิจารณากลไกมาตรการต่าง ๆ เพื่อเร่งฟื้นฟูอุตสาหกรรมท่องเที่ยวของไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งอุตสาหกรรมกลุ่ม Fun Economy ซึ่งเป็นหนึ่งในอุตสาหกรรมที่มีการเติบโตอย่างต่อเนื่อง ครอบคลุมตั้งแต่การท่องเที่ยว กีฬา สถานบันเทิง ธุรกิจ และการประชุมสัมมนา หรือไมซ์ (MICE) ทั้งยังเป็นอุตสาหกรรมที่ประเทศไทยมีศักยภาพในการต่อยอด โดยหนึ่งในแนวทางที่ดำเนินการได้ คือ การสร้างสถานบันเทิงครบวงจร เพื่อเป็นสถานที่สำหรับประกอบธุรกิจบันเทิงที่มีองค์ประกอบของธุรกิจหลากหลายประเภทรวมกัน เช่น ห้างสรรพสินค้า โรงแรม ร้านอาหาร ไนท์คลับ ดิสโกเธค ผับ หรือบาร์ สนามกีฬา ยอร์ชและครูซิงคลับ สถานที่เล่นเกม สระว่ายน้ำ และสวนน้ำ สวนสนุก พื้นที่สำหรับส่งเสริมวัฒนธรรมไทยและสินค้า OTOP และกิจการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการนโยบายสถานบันเทิงครบวงจรประกาศกำหนด ร่วมกับกาสิโน เพื่อเป็นการส่งเสริม

การท่องเที่ยวในรูปแบบใหม่และสร้างรายได้ให้กับประชาชนและประเทศ. และเป็นการทำให้อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเข้ามาอยู่ในระบบการบริหารจัดการที่ถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งจะช่วยให้ภาครัฐสามารถกำกับดูแลและจัดเก็บภาษีจากสถานบันเทิงครบวงจรดังกล่าวเพื่อเป็นรายได้ของประเทศได้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เนื่องจากการประกอบธุรกิจสถานบันเทิงครบวงจรอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสังคมหลายด้าน จึงมีความจำเป็นที่รัฐจะต้องเข้าไปควบคุมดูแลการประกอบธุรกิจให้มีมาตรฐาน รวมทั้งกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อบรรเทาผลกระทบต่อสังคมที่อาจเกิดขึ้นจากการประกอบธุรกิจสถานบันเทิงครบวงจร

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อควบคุมดูแลการประกอบสถานบันเทิงครบวงจรให้มีมาตรฐาน และกำหนดมาตรการเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อสังคมที่อาจเกิดขึ้นจากการประกอบธุรกิจสถานบันเทิงครบวงจร

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ไม่มี เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจสถานบันเทิงครบวงจรเป็นการเฉพาะ อีกทั้ง การจัดให้มี เข้าเล่น หรือเข้าพนันตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ๒๔๗๘ ยังมีข้อจำกัดบางประการ ดังนั้น การประกอบสถานบันเทิงครบวงจรจึงไม่อาจทำได้ตามกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร.....

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้ไม่มีความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น แต่มีความสัมพันธ์กับกฎหมายอื่น ดังนี้

๕.๑ พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ๒๔๗๘

๕.๒ พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙

๕.๓ พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

๕.๔ พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๕ พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒

๕.๖ พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕

- ๕.๗. พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒
 ๕.๘. พระราชบัญญัติการเช่าอสังหาริมทรัพย์เพื่อพาณิชยกรรมและอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๔๒
 ๕.๙. ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
 ๕.๑๐. กฎกระทรวงการจัดการโยชน์ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๔

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑. กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

๖.๑.๑. ผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบสถานบันเทิงครบวงจร

ผู้ขอรับใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตต่อสำนักงานกำกับ การประกอบสถานบันเทิงครบวงจร (สำนักงานฯ) และการประกอบธุรกิจสถานบันเทิงครบวงจรจะต้อง ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการนโยบายสถานบันเทิงครบวงจร

๖.๑.๒. ผู้รับใบอนุญาต

ผู้รับใบอนุญาตจะต้องประกอบธุรกิจให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด. เช่น ผู้รับ ใบอนุญาตจะต้องจัดให้มีระบบควบคุมกาสิโนที่เหมาะสม มีประสิทธิภาพ และต้องจัดให้มีมาตรการ ป้องกันและแก้ไขปัญหาวนเกิดจากสถานบันเทิงครบวงจรไม่ต่ำกว่าที่ได้ยื่นไว้ขณะขออนุญาต ผู้รับใบอนุญาตจะประกอบธุรกิจนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในรูปแบบและแผนการประกอบการ สถานบันเทิงครบวงจรที่ได้ยื่นไว้ขณะขออนุญาตได้ก็ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ นโยบายสถานบันเทิงครบวงจร

๖.๑.๓. บุคคลที่ถูกห้ามเข้าสถานประกอบการกาสิโน

สำนักงานฯ มีอำนาจในการกำหนดห้ามมิให้บุคคลบางประเภทเข้าไป ในสถานประกอบการกาสิโน ได้แก่ ผู้มีอายุน้อยกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์. ผู้ซึ่งสำนักงานฯ สั่งห้ามเข้า สถานประกอบการกาสิโน. ผู้มีสัญชาติไทยซึ่งยังมีได้ลงทะเบียนและชำระค่าธรรมเนียมตามที่ คณะกรรมการนโยบายสถานบันเทิงครบวงจรประกาศกำหนด. และผู้ที่มีลักษณะต้องห้าม ตามที่คณะกรรมการนโยบายสถานบันเทิงครบวงจรประกาศกำหนด

๖.๒. มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ไม่มี เนื่องจากการประกอบสถานบันเทิงครบวงจรประกอบไปด้วยธุรกิจสถานบันเทิง หลายประเภทร่วมกับกาสิโน. ซึ่งการประกอบธุรกิจดังกล่าวอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสังคม หลายด้าน. ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องมีมาตรฐานในการควบคุมดูแลการประกอบธุรกิจที่มี ความเข้มงวดสูง. และมีการจำกัดเฉพาะบุคคลบางประเภทมิให้เข้าไปในสถานประกอบการกาสิโน

๖.๓. กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ผลการศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการเปิดสถานบันเทิงครบวงจร (Entertainment Complex) เพื่อแก้ปัญหาการพนันผิดกฎหมายและเพื่อประโยชน์ด้านเศรษฐกิจ ของประเทศ. สภาผู้แทนราษฎร. ระบุว่า. จากการศึกษาอุตสาหกรรมในกลุ่ม Fun Economy. ทั่วโลก มีขนาดมูลค่าการตลาดที่สูงถึง ๑๓.๗ ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ. ซึ่งประเทศไทยมีศักยภาพที่สามารถ ต่อยอดอุตสาหกรรม Fun Economy ได้. โดยผ่านการส่งเสริมให้มีสถานบันเทิงครบวงจร. ซึ่งเป็น

สถานที่ประกอบธุรกิจบ้านเชิงหลายประเภทร่วมกับกาสิโน เพื่อเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวในรูปแบบใหม่และเพิ่มเติมรายได้เข้าประเทศ ในขณะที่เดียวกันสถานบันเทิงครบวงจรจะเป็นการนำธุรกิจกาสิโนและการพนันถูกกฎหมายให้เข้ามาอยู่ในระบบอย่างมีมาตรฐาน ภายใต้การควบคุมของกฎหมาย และมีการจัดเก็บรายได้และภาษีอย่างถูกต้อง นอกจากนี้รัฐยังสามารถใช้รายได้จากภาษีที่จัดเก็บได้ดังกล่าว ไปใช้เพื่อการเยียวยาปัญหาการเสพติดการพนันการปราบปรามการพนันผิดกฎหมาย รวมถึงเพื่อพัฒนาสังคมและชุมชนที่ได้รับผลกระทบหรือเพื่อการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานกำกับประกอบสถานบันเทิงครบวงจร

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร กำหนดให้บทบัญญัติในหมวด ๖ การอนุญาตให้ประกอบสถานบันเทิงครบวงจร และหมวด ๗ การควบคุมการประกอบธุรกิจสถานบันเทิงครบวงจร ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติฯ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายสถานบันเทิงครบวงจร คณะกรรมการบริหาร และเลขาธิการ รวมทั้งจัดตั้งสำนักงานกำกับประกอบสถานบันเทิงครบวงจรให้เรียบร้อยก่อน เพื่อให้สามารถดำเนินการอนุญาตให้ประกอบสถานบันเทิงครบวงจรได้

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่.....-.....

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร การจัดแถลงข่าวและจัดทำข้อมูลเผยแพร่ทางเว็บไซต์ รวมถึงการจัดสัมมนาให้ความรู้แก่หน่วยงานและประชาชนที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน ๓๐๐ ล้านบาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้ ๕๐ อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว ๐ อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น ๕๐ อัตรา

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

(๑) นักลงทุน/นักธุรกิจมีช่องทางในการลงทุนในอุตสาหกรรมกลุ่ม Fun Economy ผ่านการประกอบธุรกิจสถานบันเทิงครบวงจร

(๒) เจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินมีโอกาสในการพัฒนาที่ดินที่ถือครองให้เกิดเป็นรายได้ และเกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจในพื้นที่โดยรอบสถานบันเทิงครบวงจร

(๓) ประชาชนในพื้นที่มีโอกาสในการพัฒนาทักษะในการประกอบอาชีพ ตลอดจนการประกอบอาชีพในสถานบันเทิงครบวงจร

(๔) เจ้าหน้าที่รัฐสามารถจัดเก็บภาษีได้เพิ่มมากขึ้น

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

หากการบังคับใช้กฎหมายไม่เป็นไปอย่างเคร่งครัด อาจทำให้สถานบันเทิงครบวงจร กลายเป็นศูนย์รวมอบายมุข และแหล่งอาชญากรรม ซึ่งจะกระทบต่อเด็กและเยาวชน ตลอดจน ภัยแรงงาน และกลุ่มเปราะบางต่าง ๆ และส่งผลในภาพรวมของประเทศในการที่อาจต้องจัดสรร งบประมาณเพื่อใช้ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการมีสถานบันเทิงครบวงจร

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

การตั้งสถานบันเทิงแบบครบวงจรแบบมีกาสิโนรวมอยู่ด้วยนั้น อาจก่อให้เกิดปัญหา เช่น เสียงรบกวนและการสั่นสะเทือนจากการแสดง ดนตรีสด การเปิดเพลงเสียงดังของสถานบันเทิง การรวมกลุ่มมั่วสุม การดื่มสุรา เสียงจากการก่อสร้าง และการประกอบกิจการ รวมถึงสภาพแวดล้อม ต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป มลภาวะจากขยะ ฝุ่น และผง เป็นต้น ซึ่งส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของ บรรดาผู้อยู่อาศัยในเขตพื้นที่ใกล้เคียงกับสถานบันเทิงครบวงจรได้

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ.....-.....

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

เนื่องจากสถานบันเทิงครบวงจรประกอบไปด้วยธุรกิจสถานบันเทิงหลายประเภทร่วมกับ กาสิโน ซึ่งการประกอบธุรกิจดังกล่าวอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสังคมหลายด้าน จึงมีความ จำเป็นต้องมีมาตรการในการควบคุมกำกับดูแลการประกอบธุรกิจที่มีความเข้มงวดสูง และจำเป็น ที่จะต้องใช้ระบบอนุญาต

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

เนื่องจากสถานบันเทิงครบวงจรประกอบไปด้วยธุรกิจสถานบันเทิงหลายประเภทร่วมกับ กาสิโน ซึ่งมีความซับซ้อนและเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ การกำหนดนโยบายและการกำกับ สถานบันเทิงครบวงจร จึงจำเป็นต้องอาศัยการพิจารณาอย่างบูรณาการของหลายหน่วยงาน ร่วมกับ ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความเชี่ยวชาญหลากหลายด้าน เพื่อให้การประกอบสถานบันเทิงครบวงจร การกำกับ ผู้ประกอบธุรกิจสถานบันเทิงครบวงจร และการป้องกันผลกระทบจากสถานบันเทิงครบวงจร เป็นไป อย่างถูกต้องครบถ้วน มีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามมาตรฐาน เพื่อให้สามารถรองรับการท่องเที่ยว และกระตุ้นให้เกิดการลงทุนในประเทศได้อย่างแท้จริง

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มีบทบัญญัติที่กำหนดโทษอาญา

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง หรือดำเนินการทางปกครอง

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์มีอำนาจในการพิจารณาให้ใบอนุญาต ต่ออายุใบอนุญาต และเพิกถอนใบอนุญาต รวมทั้ง ปฏิบัติการอื่นใดตามพระราชบัญญัติ คณะกรรมการบริหารมีอำนาจพิจารณาค่าธรรมเนียมเรื่องร้องเรียนที่เกี่ยวกับสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ รวมทั้ง ออกคำสั่งเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่พระราชบัญญัติกำหนด ดังนั้น จึงจำเป็นที่จะต้องกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจเพื่อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบ และวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ
 (นายพรชัย ฐีระเวช)
 หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จัดทำรายงานนี้
 วัน ๔ เดือน ตุลาคม ปี ๒๕๖๓

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
 เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายบัณณ์ อนันนอภิบุตร
 โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๓๑๕
 ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pan@fpo.go.th