

## สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจสถาบันบันเทิงครบวงจร พ.ศ. ....

ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจสถาบันบันเทิงครบวงจร พ.ศ. .... (ร่าง พ.ร.บ.) ตั้งแต่วันที่ ๒ - ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๗ จากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องรวมทั้งประชาชนทั่วไป เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น

สศค. ขอเรียนว่า บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุป ดังนี้

### ๑. วิธีการ จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

สศค. เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่าง พ.ร.บ. ผ่านทางเว็บไซต์ของ สศค. ([www.fpo.go.th](http://www.fpo.go.th)) และผ่านระบบกลางของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒ - ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๗ รวมระยะเวลา ๑๗ วัน โดยแสดงหลักการและเหตุผลประกอบร่าง พ.ร.บ.

### ๒. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชน

### ๓. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นและคำชี้แจง

หลังจากสิ้นสุดการเปิดรับฟังความคิดเห็น มีผู้แสดงความคิดเห็นและคำชี้แจงเหตุผลสรุปได้ ดังนี้

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
๑. ชื่อของร่าง พ.ร.บ.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ชื่อมีความกว้างเกินไป ควรจะเจาะจงกว่านี้</li> <li>- การตั้งชื่อกฎหมายไม่สะท้อนเป้าหมายหลักของกฎหมาย</li> <li>- ควรแก้ไขชื่อร่างเป็น “พระราชบัญญัติสถานประกอบการท่องเที่ยว ครบวงจร” (Integrated Resort Act) เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการ ของประเทศอื่นที่มองกิจการประเภทนี้ว่าเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยว และน่าจะส่งผลต่อภาพลักษณ์ในเชิงบวกต่อโครงการมากกว่า</li> </ul>	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๒. วันที่ร่าง พ.ร.บ. มีผล ใช้บังคับ	มีจำเป็นต้องกำหนดให้บทบัญญัติแห่งหมวด ๖ และหมวด ๗ ใช้บังคับ เมื่อพ้นกำหนดร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา	กำหนดให้บทบัญญัติแห่งหมวด ๖ และหมวด ๗ ใช้บังคับเมื่อ พ้นกำหนดร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการ นโยบายสถาบันบัณฑิตบริหาร และคณะกรรมการบริหารและ เลขาธิการ และจัดตั้งสำนักงานให้เรียบร้อยก่อน เพื่อให้สามารถ ดำเนินการอนุญาตให้ประกอบสถาบันบัณฑิตบริหารตามหมวด ๖ และควบคุมการประกอบธุรกิจสถาบันบัณฑิตบริหารตามหมวด ๗ ได้
๓. องค์ประกอบของ คณะกรรมการนโยบาย สถาบันบัณฑิตบริหาร (คณะกรรมการ นโยบายฯ)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทั้งหมดควรมาจากการเปิดรับสมัครสรรหา</li> <li>- กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ควรมีด้านพัฒนาชุมชน สิทธิมนุษยชนทาง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม เด็กเยาวชน ผู้ทำงานด้านลดผลกระทบ จากอบายมุข เศรษฐกิจมหภาค เศรษฐศาสตร์ชุมชน สังคมวิทยา มานุษยวิทยา สุขภาพจิต ธุรกิจ SMEs และภาคประชาสังคมจากพื้นที่ตั้ง สถาบันบัณฑิตบริหาร</li> <li>- กรรมการโดยตำแหน่ง ควรมีผู้แทนจากคณะกรรมการส่งเสริม การพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ สภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทย สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย สภาองค์กรชุมชน กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และผู้ตรวจการแผ่นดิน</li> <li>- ประชาชนควรมีส่วนร่วมในการคัดเลือกคณะกรรมการเพื่อความโปร่งใส</li> </ul>	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
๔. อำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการ นโยบายฯ	คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจมากเกินไป ควรกำหนดให้เป็นอำนาจ ของคณะกรรมการบริหาร หรือกำหนดหลักเกณฑ์ของการประกอบ สถาบันบัณฑิตบริหารธุรกิจไว้ในเรื่อง พ.ร.บ. เลย	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๕. องค์ประกอบของ คณะกรรมการบริหาร	<ul style="list-style-type: none"> <li>- กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทั้งหมดควรมาจากการเปิดรับสมัครสรรหา ที่ตรวจสอบได้โดยประชาชน</li> <li>- กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ควรมีด้านพัฒนาชุมชน สิทธิมนุษยชนทาง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม เด็กเยาวชน ผู้ทำงานด้านผลกระทบ จากอบายมุข เศรษฐกิจมหภาค เศรษฐศาสตร์ชุมชน สังคมวิทยา มานุษยวิทยา สุขภาพจิต ธุรกิจ SMEs ภาคประชาสังคมจากพื้นที่ตั้ง สถาบันบัณฑิตบริหารธุรกิจ ภาคธุรกิจเอกชนและภาคการท่องเที่ยว</li> <li>- กรรมการโดยตำแหน่ง ควรมีผู้แทนจากคณะกรรมการส่งเสริม การพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ สภาเด็กและเยาวชนแห่ง ประเทศไทย สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย สภาองค์กรชุมชน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ สำนักงาน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ผู้ตรวจการแผ่นดิน และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีการตั้งสถาบันบัณฑิตบริหาร ธุรกิจไว้ หากมีการจัดตั้งสถาบันบัณฑิตบริหารธุรกิจใกล้ชายแดน ควรมีผู้แทน จากกระทรวงกลาโหมหรือฝ่ายความมั่นคงอื่น</li> <li>- ควรมีคณะกรรมการบริหารระดับพื้นที่จังหวัดที่มีการตั้งสถาบันบัณฑิต บริหารธุรกิจ โดยมีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีการตั้ง สถาบันบัณฑิตบริหารธุรกิจ</li> </ul>	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๖. อำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการบริหาร	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรกำหนดให้คณะกรรมการบริหารมีอำนาจในการพิจารณาสั่งยกเลิก สถาบันบัณฑิตบริหารธุรกิจในพื้นที่ที่ทำแล้วผลเสียมากกว่าผลดี</li> <li>- ไม่ควรมีคณะกรรมการบริหาร เนื่องจากเลขาธิการสามารถดำเนินการได้</li> </ul>	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
๗. อำนาจหน้าที่ของ สำนักงานกำกับ การประกอบธุรกิจ สถาบันเทีงศรบวงจร (สำนักงาน)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรกำหนดให้สำนักงานเป็นศูนย์กลางรับคำขอและเอกสารต่าง ๆ ตลอดจนค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง แทนหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลสถาบันเทีงศรบวงจร</li> <li>- ควรแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ระดับสูงของสำนักงาน ให้ทำหน้าที่ประสานระหว่างหน่วยงานกำกับดูแลสถาบันเทีงศรบวงจร</li> </ul>	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๘. สถานะของสำนักงาน	ควรเป็นส่วนราชการสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๙. การใช้เงินและ ทรัพย์สินของ สำนักงาน	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรมีความชัดเจนว่าสามารถใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินได้อย่างไรบ้าง</li> <li>- ควรกำหนดหลักเกณฑ์และสัดส่วนการนำส่งเงินและทรัพย์สินเป็นรายได้แผ่นดิน</li> <li>- ควรกระจายเงินและทรัพย์สินไปยังพื้นที่ตั้งของสถาบันเทีงศรบวงจร</li> </ul>	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๑๐. คุณสมบัติและ การแต่งตั้งเลขาธิการ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- การกำหนดคุณสมบัติให้เลขาธิการมีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ อาจทำให้ได้เลขาธิการที่ขาดประสบการณ์รอบด้านสำหรับการบริหารจัดการสำนักงาน</li> <li>- ควรมีกระบวนการที่โปร่งใส ให้ประชาชนมีส่วนร่วมมากกว่านี้</li> </ul>	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๑๑. อำนาจหน้าที่ของ เจ้าพนักงาน	<ul style="list-style-type: none"> <li>- อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานในการเข้าไปสถานที่ดำเนินการสถาบันเทีงศรบวงจรในเวลาทำการ ควรระบุให้ชัดเจนว่าเวลาทำการคือเมื่อใด</li> <li>- ควรกำหนดให้เจ้าพนักงานมีอำนาจเรียกเอกสาร หลักฐาน และ “ข้อมูล” ด้วย</li> <li>- ควรกำหนดเพิ่มอำนาจให้เจ้าพนักงาน สามารถระงับการดำเนินการหรือการบริการต่าง ๆ ทั้งหมดหรือบางส่วนชั่วคราว ในกรณีที่มีเรื่องร้องเรียน จนกว่าข้อร้องเรียนจะเป็นที่ยุติ</li> <li>- ไม่ควรกำหนดให้อำนาจหน้าที่แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการตรวจสอบต่าง ๆ หรือให้อำนาจหน้าที่กว้าง ๆ เพื่อลดปัญหาการใช้ดุลยพินิจ</li> </ul>	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
๑๒. ประเภทธุรกิจ สถานบันเทิง ในสถานบันเทิง ครบวงจร	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรกำหนดเพิ่มจากการประกอบธุรกิจสถานบันเทิงตามบัญชีแนบท้ายพระราชบัญญัติอย่างน้อย ๔ ประเภท เป็น ๗ ประเภท</li> <li>- ควรสนับสนุนให้มีพื้นที่สำหรับส่งเสริมวัฒนธรรมไทย เพื่อเพิ่มคุณภาพของสถานบันเทิงครบวงจร และดึงดูดนักท่องเที่ยวเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยเพิ่มขึ้น</li> <li>- ควรเพิ่มรายละเอียดของแต่ละประเภทธุรกิจสถานบันเทิง เช่น ห้างสรรพสินค้าที่มีขนาดพื้นที่อย่างน้อย ๕๐๐,๐๐๐ ตารางเมตร โรงแรมระดับ ๕ ดาว ขึ้นไป</li> <li>- ควรเปลี่ยน “ห้างสรรพสินค้า” เป็น “ศูนย์การค้า” เนื่องจากมีความหมายที่กว้างกว่า โดยหมายความรวมถึงห้างสรรพสินค้าและพื้นที่ให้เช่า</li> <li>- “สถานที่เล่นเกม” ไม่มีความหมายที่ชัดเจน ควรกำหนดนิยามเพื่อมิให้ซ้ำซ้อนกับพื้นที่เพื่อการเล่นเกมในกาสิโน</li> <li>- ควรกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีพื้นที่สำหรับส่งเสริมวัฒนธรรมไทยและสินค้า OTOP ในสถานบันเทิงครบวงจร</li> <li>- ควรกำหนดประเภทธุรกิจสถานบันเทิงให้หลากหลายและมีประเภทธุรกิจที่น่าจะพัฒนาประเทศไทยได้มากขึ้น เช่น ศูนย์ประชุมขนาดใหญ่ พิพิธภัณฑ์ หรือสนามแข่งรถ</li> </ul>	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๑๓. ภาษี	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรมีการกำหนดอัตราภาษีจากการพนันให้ชัดเจน เพื่อประกอบการตัดสินใจของผู้ประกอบการ โดยอาจแยกอัตราภาษีตามประเภทของลูกค้ำ เทียบเคียงกับต่างประเทศ</li> <li>- ควรกำหนดยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับผู้ประกอบการไว้อย่างชัดเจน</li> <li>- ไม่ควรจัดเก็บภาษีเงินได้จากผู้เล่นที่เป็นคนไทยและคนต่างชาติ</li> <li>- ควรกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีให้แก่ผู้ประกอบการ เช่น ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้ผู้รับใบอนุญาตในช่วง ๑๐ ปีแรก</li> <li>- ควรกำหนดให้ ๑๐ ปี นับแต่ได้รับใบอนุญาต ผู้รับใบอนุญาตจะต้องชำระภาษีเงินได้แก่รัฐไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของเงินได้สุทธิของธุรกิจกาสิโน</li> </ul>	มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้การจัดเก็บรายได้แผ่นดินที่เป็นภาษีอากร จะกระทำได้อีกแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมาย และการยกเว้น หรือการลดภาษีอากรใด จะกระทำได้อีกแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจการจัดเก็บภาษีอากรนั้น ดังนั้น ภาษีใดที่จัดเก็บอยู่ตามกฎหมายอื่น การจัดเก็บ การยกเว้น หรือการลดภาษี ย่อมจะกระทำได้อีกแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจการจัดเก็บภาษีอากรนั้น

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
๑๔. สัดส่วนผู้ถือหุ้น ของผู้รับใบอนุญาต	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรกำหนดให้สัดส่วนของผู้ถือหุ้นไทย เช่นกำหนดสัดส่วนผู้ถือหุ้นไทยอย่างน้อยร้อยละ ๓๐ - ๕๑ เพื่อสนับสนุนเอกชนในไทยให้มีรายได้มากยิ่งขึ้น</li> <li>- ควรกำหนดให้เป็นนิติบุคคลประเภทบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชน จำกัดที่จดทะเบียนในไทย และป้องกันนอมินีต่างชาติ</li> </ul>	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๑๕. กระบวนการคัดเลือก ผู้รับใบอนุญาต	ควรมีการเปิดประมูลโดยชอบธรรม และเปิดโอกาสให้ต่างชาติมาลงทุน	<ul style="list-style-type: none"> <li>- โครงสร้างการกำกับสถานบันเทิงครบวงจรตามร่าง พ.ร.บ. เป็นการคัดเลือกและให้ใบอนุญาตแก่ผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนตามกฎหมายเพื่อให้ประโยชน์แก่รัฐสูงสุด</li> <li>- ร่าง พ.ร.บ. มิได้กำหนดห้ามมิให้ต่างชาติเข้ามาลงทุนในสถานบันเทิงครบวงจร</li> </ul>
๑๖. การเปลี่ยนแปลง กรรมการ ผู้บริหาร หรือผู้ถือหุ้น	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ไม่ควรกำหนดให้การเปลี่ยนแปลงผู้บริหารหรือกรรมการของผู้รับใบอนุญาต ต้องได้รับอนุญาตก่อน หากผู้เข้ารับตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติครบถ้วน</li> <li>- ควรอนุญาตให้เปลี่ยนแปลงผู้ถือหุ้นได้ หากผู้ถือหุ้นใหญ่หรือผู้ได้รับใบอนุญาตยังเป็นผู้มีอำนาจตัดสินใจ เช่น ควรกำหนดให้มีการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนผู้ถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ ๒๕</li> </ul>	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๑๗. อายุใบอนุญาต	<ul style="list-style-type: none"> <li>- การกำหนดให้ใบอนุญาตมีอายุ ๓๐ ปี นั้น มีความยาวนานเกินไป อาจปรับลดเป็น ๑๐ ปี</li> <li>- การกำหนดให้ใบอนุญาตมีอายุ ๓๐ ปี นั้น สั้นเกินไป เมื่อเทียบกับการลงทุน เช่น ควรอนุญาตให้ มีอายุ ๓๐ ปี และสามารถต่ออายุได้อีก ๓๐ ปี หรือกำหนดให้มีอายุ ๕๐ - ๖๐ ปี</li> <li>- ควรเริ่มนับอายุใบอนุญาต ๓๐ ปี นับจากวันที่เริ่มดำเนินการได้ เนื่องจากการก่อสร้างใช้ระยะเวลา</li> </ul>	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
๑๘. จำนวนใบอนุญาต	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรกำหนดให้ชัดเจนไว้ในร่าง พ.ร.บ. โดยไม่ควรกำหนดให้มีใบอนุญาตมากเกินไป เช่น ไม่เกิน ๓ - ๗ ราย ในประเทศไทย</li> <li>- ควรกำหนดให้ชัดเจนไว้ในร่าง พ.ร.บ. แต่ละพื้นที่มีใบอนุญาตได้กี่ใบ เช่น ในกรุงเทพฯ ไม่เกิน ๒ - ๓ ราย นอกกรุงเทพฯ ไม่เกิน ๕ - ๗ ราย</li> </ul>	
๑๙. การรวมศูนย์ การพิจารณา ตามกฎหมายอื่น	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรให้คณะกรรมการนโยบายฯ เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (One Stop Service)</li> </ul>	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๒๐. สถานที่ตั้งของ สถานบันเทิง ครบวงจร	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรกำหนดให้ชัดเจนไว้ในร่าง พ.ร.บ. เช่น ต้องมีที่ตั้งนอกเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล เพื่อกระจายรายได้</li> <li>- ควรกระจายไปยังภูมิภาคที่มีศักยภาพในการส่งเสริมการท่องเที่ยว เช่น ภูเก็ต เชียงใหม่ ชลบุรี ระยอง หัวหิน หรือกรุงเทพมหานคร</li> </ul>	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๒๑. ค่าธรรมเนียม ใบอนุญาต	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตสูงเกินไป อาจทำให้มีผู้ประกอบการจำนวนน้อยราย</li> <li>- ควรกำหนดเพิ่มค่าใบอนุญาตรายปี</li> <li>- ไม่ชัดเจนว่าในปีแรกที่ได้รับอนุญาต เมื่อได้ชำระค่าธรรมเนียมครั้งแรกแล้ว จะต้องชำระค่าธรรมเนียมรายปีในปีแรกด้วยหรือไม่</li> <li>- ไม่ควรกำหนดค่าธรรมเนียมในร่าง พ.ร.บ. เพราะใบอนุญาตมีอายุ ๓๐ ปี อาจไม่เหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจในอนาคต</li> </ul>	ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามร่าง พ.ร.บ. เป็นเพียงเพดานในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเท่านั้น การกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตที่ใช้จัดเก็บจริง และรายละเอียดต่าง ๆ จะเป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด
๒๒. ค่าธรรมเนียม การเข้ากาสิโน	<ul style="list-style-type: none"> <li>- กำหนดค่าธรรมเนียมการเข้าเล่นของคนไทยไว้สูงเกินไป ควรกำหนดไว้ประมาณ ๑,๐๐๐ - ๒,๐๐๐ บาท</li> <li>- ควรพิจารณากำหนดมีค่าธรรมเนียมการเข้าเล่นรายปีไว้ด้วย โดยอาจกำหนดไว้ประมาณ ๒๐,๐๐๐ - ๔๐,๐๐๐ บาท</li> <li>- ควรกำหนดไม่ให้เพิ่มค่าธรรมเนียมการเข้าเล่นของคนไทยเป็นระยะเวลา ๑๐ ปี เหมือนประเทศสิงคโปร์</li> </ul>	ค่าธรรมเนียมการเข้าสถานประกอบการกาสิโนของผู้มีสัญชาติไทยตามร่าง พ.ร.บ. เป็นเพียงเพดานในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเท่านั้น การกำหนดค่าธรรมเนียมการเข้าสถานประกอบการกาสิโนของผู้มีสัญชาติไทยที่ใช้จัดเก็บจริง และรายละเอียดต่าง ๆ จะเป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	- ควรกำหนดค่าธรรมเนียมการเล่นของคนไทยในกาสิโนให้เท่ากันทั่วประเทศ	
๒๓. เอกสารเชิญชวน ยื่นข้อเสนอ	ควรให้คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของเอกสารเชิญชวนยื่นข้อเสนอในการประมูลเพื่อเข้าประกอบธุรกิจสถานบันเทิงครบวงจร	โครงสร้างการกำกับสถานบันเทิงครบวงจรตามร่าง พ.ร.บ. เป็นการคัดเลือกและให้ใบอนุญาตแก่ผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนตามกฎหมายเพื่อให้ประโยชน์แก่รัฐสูงสุด
๒๔. การโอนสิทธิ ตามใบอนุญาต	อาจไม่มีกรณีการโอนสิทธิตามใบอนุญาตให้บุคคลอื่นบางส่วนได้	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๒๕. ทนสำรอง	ควรกำหนดให้มีการดำรงทุนสำรองขั้นต่ำของผู้รับใบอนุญาต เพื่อเป็นประกันการจ่ายเงินแก่ผู้เล่นพนัน ค่าปรับจากรัฐ และสร้างความเชื่อมั่นต่อธุรกิจกาสิโน	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๒๖. สัญญาเช่า	ไม่ควรอนุญาตให้ต่างชาติเข้ามาเช่าหรือถือครองที่ดินเกินกว่า ๒๕ ปี	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๒๗. พื้นที่กาสิโน	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรกำหนดพื้นที่การเล่นเกมที่ชัดเจน โดยไม่มากหรือน้อยจนเกินไป</li> <li>- ควรกำหนดอัตราส่วนของพื้นที่กาสิโนไว้ในร่าง พ.ร.บ. โดยอาจกำหนดไว้ที่ร้อยละ ๕ - ๒๐</li> <li>- ควรกำหนดพื้นที่ กาสิโนตามสัดส่วนประมาณการรายได้ของสถานบันเทิงครบวงจร</li> <li>- พื้นที่กาสิโนควรสามารถเปิดทำการตลอด ๒๔ ชั่วโมง</li> </ul>	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๒๘. การยกเว้นกฎหมาย อื่น	การตั้งสถานบันเทิงครบวงจรที่มีขนาดใหญ่อาจติดข้อจำกัดของกฎหมายหลายฉบับ จึงควรกำหนดให้ได้รับยกเว้นจากกฎหมายที่เกี่ยวข้องเช่น กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง กฎหมายว่าด้วยควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ กฎหมายว่าด้วยควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กฎหมายว่าด้วยส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน กฎหมายว่าด้วยการพนัน กฎหมายว่าด้วยสถานบริการ กฎหมายว่าด้วยควบคุมแลกเปลี่ยนเงิน	ได้กำหนดยกเว้นวันเวลาเปิดปิดและสถานที่ตั้งของสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ เวลาและสถานที่ห้ามขายหรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามกฎหมายว่าด้วยควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และเขตสุบพหุรีตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ ไว้แล้วตามมาตรา ๕๑ วรรคสองของร่าง พ.ร.บ.



ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
๒๙. ประเภทของกาสิโน	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายฯ มีอำนาจกำหนดการเล่นชนิดอื่นเพิ่มเติมจากมาตรา ๕๒ ได้</li> <li>- ควรกำหนดให้มีการเล่นมวย หรือม้า</li> <li>- ควรกำหนดให้มีพนันออนไลน์</li> <li>- ควรกำหนดให้มี Sport Betting และการเล่นที่ใช้ทักษะของผู้เล่นประกอบด้วย เช่น Poker</li> <li>- ควรศึกษาว่าประเภทของกาสิโนที่เล่นในต่างประเทศเทียบเคียงด้วย</li> <li>- ไม่จำเป็นต้องกำหนดห้ามการพนันออนไลน์ในร่าง พ.ร.บ. เนื่องจาก การกระทำดังกล่าวขัดต่อกฎหมายว่าด้วยการพนันอยู่แล้ว</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- หลักเกณฑ์ ประเภท ลักษณะ วิธีการเล่น และรายละเอียดของกาสิโน จะเป็นไปตามที่สำนักงานประกาศกำหนด</li> <li>- มาตรา ๕๓ ของ ร่าง พ.ร.บ. กำหนดห้ามเฉพาะการจัดให้มีการเข้าเล่นหรือเข้าพนันในกาสิโน ซึ่งทำผ่านการเชื่อมต่อระบบคอมพิวเตอร์หรืออุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์อื่นใดกับเครือข่ายอินเทอร์เน็ต เพื่อให้บุคคลภายนอกสถานประกอบการกาสิโนเข้าเล่นหรือเข้าพนันได้</li> </ul>
๓๐. การกำหนด หลักเกณฑ์ การกาสิโน	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ไม่ควรกำหนดให้ต้องขออนุญาต เพื่อความคล่องตัว</li> <li>- ควรกำหนดให้ชัดเจนว่าการเข้าเล่นหรือเข้าพนันในสถานประกอบการกาสิโนต้องเป็นการเล่นโดยใช้บัญชีของตนเองเท่านั้น เพื่อป้องกันการเล่นพนันผ่านบัญชีของผู้อื่นนอกสถานประกอบการกาสิโน</li> <li>- ควรกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับชิป โดยอาจให้คณะกรรมการนโยบายฯ หรือคณะกรรมการบริหาร ประกาศเป็นหลักเกณฑ์ก็ได้</li> <li>- ควรกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกติกาและเครื่องมือในการเล่นหรือการเข้าพนัน เพื่อป้องกันการโกง</li> </ul>	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๓๑. การเข้ากาสิโน	ควรกำหนดอนุญาตให้สามารถใช้ข้อมูลชีวภาพ สำหรับควบคุมการเข้าออกสถานประกอบการกาสิโน เพื่อรักษาความปลอดภัย	การใช้ข้อมูลชีวภาพ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒
๓๒. บุคคลที่อาจเข้า สถานประกอบการ กาสิโน	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรกำหนดให้บุคคลที่จะสถานประกอบการกาสิโนแสดงรายการบัญชีหรือเงินสดเพื่อที่จะนำไปเข้าเล่นหรือเข้าพนัน</li> <li>- ควรกำหนดให้เฉพาะคนต่างชาติ หรือคนไทยที่กำลังจะเดินทางออกนอกประเทศหรือกลับเข้ามาในประเทศไทย เข้าเล่นในสถานประกอบการกาสิโนเท่านั้น</li> </ul>	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	- การกำหนดห้ามมิให้ผู้มีสัญชาติไทยซึ่งยังมีได้ลงทะเบียนและชำระค่าธรรมเนียมตามที่ คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศกำหนด ยังขาดความชัดเจนว่า ลงทะเบียนและค่าธรรมเนียมดังกล่าว หมายความว่าอย่างไร	
๓๓. สัดส่วนพนักงาน	ควรกำหนดให้สัดส่วนของพนักงานคนไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๓๔. การกำหนดลักษณะ ของพนักงาน ที่เกี่ยวข้องกับกาสิโน	- การกำหนดลักษณะของพนักงานที่เกี่ยวข้องกับกาสิโน อาจก่อให้เกิด ภาระกับหน่วยงานของรับและผู้ประกอบการ - ควรกำหนดลักษณะของพนักงานเฉพาะที่เป็นพนักงานระดับบริหาร หรือที่มีหน้าที่สำคัญเกี่ยวกับกาสิโนเท่านั้น	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๓๕. การเชิญชวน โฆษณา ประชาสัมพันธ์ หรือจัดกิจกรรม ส่งเสริมการขาย เกี่ยวกับกาสิโน	- ควรกำหนดให้ชัดเจนในร่าง พ.ร.บ. ว่า ผู้รับใบอนุญาตสามารถจัดให้มี บรรดากิจกรรมส่งเสริมการขายที่กระทำกันตามปกติประเพณีของ การประกอบสถานบันเทิงครบวงจรในระดับสากลได้ เช่น การให้ สิทธิประโยชน์หรือแลกของรางวัลแก่ลูกค้า - ควรกำหนดห้ามมิให้มี Junket โดยควรระบุนิยามของ Junket ไว้ในร่าง พ.ร.บ. โดยอาจศึกษาเทียบเคียงกับกฎหมายต่างประเทศ	- มาตรา ๕๘ ของร่าง พ.ร.บ. จะกำกับเฉพาะการดำเนินการ เชิญชวน โฆษณา ประชาสัมพันธ์ หรือจัดกิจกรรมส่งเสริมการขาย ที่เกี่ยวกับกาสิโนเท่านั้น มิได้มีข้อกำหนดเกี่ยวกับกิจกรรมส่งเสริม การขายของสถานบันเทิงครบวงจร - มาตรา ๕๘ วรรคสอง และวรรคสาม ของร่าง พ.ร.บ. ได้กำหนดให้ กิจกรรมในลักษณะที่เป็น Junket เป็นการเชิญชวน โฆษณา หรือ กิจกรรมส่งเสริมการขาย ที่ห้ามดำเนินการ เว้นแต่จะเป็นไป ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการบริหาร ประกาศกำหนดอยู่แล้ว
๓๖. หลักประกัน การชำระเงิน	ควรกำหนดให้สามารถนำสิทธิการเช่า และทรัพย์สินอื่น ๆ ในสถานบันเทิง ครบวงจร ไปเป็นหลักประกันการชำระหนี้ได้	- สิทธิการเช่าเป็นสิทธิเรียกร้องที่อาจนำไปเป็นหลักประกันการชำระ หนี้ ตามพระราชบัญญัติ หลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้อยู่แล้ว - ทรัพย์สินอื่น ๆ ในสถานบันเทิงครบวงจรอาจนำไปเป็นหลักประกัน การชำระหนี้ได้ ตามพระราชบัญญัติ หลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือจํานำหรือจํานองตามประมวลกฎหมายแพ่ง ได้อยู่แล้ว

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
๓๓๗. การให้สินเชื่อกับ ผู้เข้าเล่น	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรกำหนดให้สามารถให้สินเชื่อกแก่ผู้เข้าเล่นหรือเข้าพนันในสถานประกอบการกาสิโน ไม่ว่าจะบุคคลดังกล่าวจะเป็นคนไทยหรือคนต่างชาติ</li> <li>- ควรกำหนดให้เข้มงวด โดยอาจกำหนดวงเงินที่อาจให้สินเชื่อ อัตราดอกเบี้ย และกำหนดเวลาชำระหนี้</li> <li>- ควรกำหนดห้ามให้สินเชื่อแก่ผู้เข้าเล่นหรือเข้าพนันในสถานประกอบการกาสิโน ที่เป็นคนไทยหรือมีถิ่นที่อยู่ในไทยและควรกำหนดอนุญาตให้ให้สินเชื่อได้เฉพาะแก่ลูกค้าชั้นดีเช่นเดียวกับต่างประเทศ</li> </ul>	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๓๓๘. บทกำหนดโทษ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- โทษเบาเกินไป</li> <li>- ควรกำหนดให้มีโทษพักใบอนุญาต เพื่อแก้ไขให้เป็นไปตามกฎหมาย หากไม่ดำเนินการจึงเพิกถอนใบอนุญาตและห้ามมิให้ขอใบอนุญาตได้อีก หรือระงับการต่อใบอนุญาตไปอีกอย่างน้อย ๕ ปี</li> <li>- ควรเพิ่มค่าปรับของผู้รับใบอนุญาตที่ปล่อยปละละเลยหรือยินยอมให้บุคคลต้องห้ามเข้าไปในสถานประกอบการกาสิโน จากหนึ่งแสนบาท เป็นห้าแสนบาท</li> <li>- ควรนำองค์ประกอบเรื่องการ “ปล่อยปละละเลย” กรณีบุคคลต้องห้ามเข้าไปในสถานประกอบการกาสิโน</li> <li>- ควรกำหนดให้ชัดเจนว่าการที่ผู้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตาม มาตรา ๕๔ ๕๖ - ๕๘ ไม่เป็นเหตุแห่งการเพิกถอนใบอนุญาต</li> <li>- ควรกำหนดให้มีโทษอาญา เช่น ในกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามหรือปล่อยให้บุคคลต้องห้ามเข้าไปในสถานประกอบการกาสิโน</li> <li>- ควรกำหนดให้มีโทษเพิกถอนกิจการ และอายัดทรัพย์สินหรือที่ดินของกิจการที่เพิกถอน โดยให้ตกเป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด</li> <li>- ควรกำหนดเรื่องการระงับการให้บริการ การดำเนินกิจการ และการเพิกถอนใบอนุญาต ของผู้รับใบอนุญาตที่ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ</li> </ul>	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
๓๙. การคุ้มครอง ผลประโยชน์ของ นักลงทุน	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรมีการคุ้มครองผลประโยชน์ของนักลงทุนในสถาบันบันเทิงครบวงจร โดยการให้อำนาจสำนักงานในการทำสัญญาเพื่อเยียวยาในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงของกฎหมายหรือเงื่อนไขอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ การประกอบสถาบันบันเทิงครบวงจร</li> <li>- การระงับข้อพิพาทควรกำหนดให้ใช้กลไกอนุญาโตตุลาการระหว่าง ประเทศได้</li> </ul>	โครงสร้างการกำกับสถาบันบันเทิงครบวงจรตามร่าง พ.ร.บ. เป็นการคัดเลือกและให้ใบอนุญาตแก่ผู้มีคุณสมบัติครบถ้วน ตามกฎหมายเพื่อให้ประโยชน์แก่รัฐสูงสุด จึงอาจมิได้มีการทำ สัญญาในลักษณะดังกล่าวกับผู้รับใบอนุญาต
๔๐. รายงานบัญชี ของผู้รับใบอนุญาต	ควรกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตเปิดเผยรายงานบัญชีของสถาบันบันเทิง ครบวงจรต่อรัฐสภา เพื่อความโปร่งใส	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๔๑. การเสนอขายหุ้น ต่อประชาชน	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถเสนอขายหุ้นต่อประชาชน เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายฯ แต่ต้องไม่ มากเกินไปเพื่อให้เกิดความยืดหยุ่น แต่ไม่เสียอำนาจในการควบคุม กิจการ เช่น เสนอขายหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ ๒๔.๙๙</li> <li>- ควรกำหนดห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์ไทย และต่างประเทศ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- หากผู้รับใบอนุญาตเป็นบริษัทมหาชนจำกัด ก็อาจเสนอขายหุ้น ต่อประชาชนตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้อยู่แล้ว</li> <li>- จะนำความคิดเห็นอื่นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป</li> </ul>
๔๒. การกระจายรายได้ จากสถาบันบันเทิง ครบวงจรให้ท้องถิ่น	ควรกำหนดเงินที่ได้รับจากค่าธรรมเนียมและภาษีเป็นรายได้ของจังหวัด	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๔๓. การจัดตั้งกองทุน เพื่อเยียวยา ผลกระทบ ทางสังคม	ควรกำหนดให้มีกองทุนเพื่อเยียวยาผลกระทบทางสังคม โดยให้มี คณะกรรมการบริหารกองทุนที่ สรรหาจากผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทน ภาคประชาสังคม ผู้แทนภาคประชาชน และกำหนดให้มีสำนักงานกองทุน	มาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้การจัดตั้งทุนหมุนเวียน จะต้องไม่ซ้ำซ้อนกับ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งไว้แล้ว ซึ่งปัจจุบันอาจมีกองทุนที่มีวัตถุประสงค์ ดังกล่าวอยู่แล้ว
๔๔. การฟอกเงิน	สถาบันบันเทิงครบวงจรอาจกลายเป็นแหล่งของการฟอกเงิน	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป
๔๕. ปัญหาด้านสังคม	<ul style="list-style-type: none"> <li>- อาจก่อให้เกิดปัญหาด้านการติดพนัน ความแตกแยกของสถาบันครอบครัว อาชญากรรม ศิลธรรม และความสงบเรียบร้อยของประเทศ</li> </ul>	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- การตรากฎหมายอนุญาตให้มีกาสิโนในสถานบันเทิงครบวงจรอาจไม่สามารถแก้ปัญหาบ่อนหรือการพนันออนไลน์ที่ผิดกฎหมายได้</li> <li>- อาจก่อให้เกิดปัญหาการทุจริตของเจ้าหน้าที่รัฐ</li> </ul>	

**๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย**

สศค. จะนำผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป